|  |
| --- |
| Голові спеціалізованої вченої ради  К 79.051.05  Національного університету  «Чернігівська політехніка»  доктору наук з державного управління,  професору Олійченко І.М. |

ВІДГУК

офіційного опонента, доктора наук з державного управління, професора Іванової Тамари Вікторівни, професора кафедри зовнішньоекономічної

діяльності підприємств Національний авіаційний університет

на дисертацію **Мурашко Антоніни Миколаївни**

«Реалізація державної політики у сферах національної безпеки та оборони на регіональному рівні», поданої на здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного управління за спеціальністю

25.00.02 – механізми державного управління

Детальний аналіз дисертації Мурашко А.М. «Реалізація державної політики у сферах національної безпеки та оборони на регіональному рівні» дозволяє сформулювати узагальнені висновки щодо актуальності, ступеня обґрунтованості основних наукових положень, висновків, рекомендацій, достовірності, наукової новизни, практичного значення, а також загальної оцінки дослідження.

**1. Актуальність теми дисертаційного дослідження**

Актуальність теми дослідження обумовлена необхідністю встановлення нових цілей державної політики у сфері національної безпеки, всебічної реформи системи державного управління, якісно нової національної політики, спрямованої на створення ефективного сектору безпеки та оборони в Україні, та нової зовнішньополітичної позиції України в умовах нестабільного світу, глобальної системи безпеки.

Державна політика у сфері національної безпеки та оборони – це відносно стабільна, організована та цілеспрямована діяльність, яку прямо чи опосередковано здійснюють існуючі державні інституції щодо існуючої проблеми чи сукупності проблем, на які впливає реальна чи потенційна загроза у цій сфері. Це засіб, за допомогою якого держави використовують свій правовий, економічний та адміністративний вплив для досягнення конкретних цілей у конкретних обставинах на основі наявних у них ресурсів.

Дисертаційне дослідження виконане автором відповідно до планів науково-дослідних робіт Національного університету «Чернігівська політехніка» в межах тем:

«Удосконалення механізмів реалізації функцій державного управління та місцевого самоврядування в умовах адміністративної реформи: регіональний зріз» (державний обліковий номер 0113U003163), автором було розроблено інституційні засади становлення сучасного державної політики в сфері національної безпеки на регіональному рівні;

«Модернізаційні засади сталого розвитку регіонів України в умовах децентралізації владних повноважень» (державний обліковий номер 0117U004541), автором було запропоновані шляхи удосконалення механізмів формування підрозділів територіальної оборони як ключового елементу забезпечення національної безпеки в територіальних громадах, особливо прикордонних;

«Публічне управління та децентралізація влади» (номер державної реєстрації 0120U101815), у межах якої автором були проведені дослідження, які розкривають питання взаємодії органів державної влади, органів місцевого самоврядування та центрів комплектування, які орієнтовані на створення дієвої інституціональної основи забезпечення державної політики в сферах національної безпеки та оборони в Україні.

**2. Основні наукові положення, висновки і рекомендації, що сформульовані у дисертації, ступінь їх обґрунтованості і достовірності**

Основні положення й висновки дисертаційного дослідження Мурашко А.М. відповідають чинним вимогам Міністерства освіти і науки України, що висуваються до дисертаційних робіт. У дисертації успішно досягнуто поставленої мети, яка полягає у удосконаленні механізмів реалізації державної політики національної безпеки та оборони в Україні на регіональному рівні.

В дослідженні автор вирішує комплекс наукових завдань: удосконалено понятійно-категоріальний апарат дослідження та розширено сутнісні ознаки понять «національна безпека», «територіальна оборона», «державна політика національної безпеки та оборони»; досліджено вітчизняний і зарубіжний досвід державної політики у сферах національної безпеки та оборони; проаналізовано сучасний стан та тенденції розвитку вітчизняного інституціонального забезпечення державного управління у сфері національної безпеки; визначено напрями фінансового забезпечення національної безпеки та оборони в об’єднаних територіальних громадах; обґрунтуванні напрями вдосконалення нормативно-правового та фінансового механізму національної безпеки та оборони в контексті децентралізації;запропонувати напрями розвитку державної політики у сфері національної безпеки України; надано рекомендації органам публічної влади та місцевого самоврядування щодо удосконалення процесів функціонування системи національної безпеки та оборони.

У першому розділі автором узагальнено теоретичні засади вітчизняних та зарубіжних дослідників в частині понятійно-категоріального апарату науки публічного управління, за допомогою яких визначено, що на регіональному рівні відсутні дослідження стосовно реалізації державної політики у сферах національної безпеки та оборони в Україні. Зроблено висновок, що цілями державної політики у сферах національної безпеки та оборони є захист суверенітету, забезпечення територіальної цілісності та ненапад державних кордонів України, відновлення територіальної цілісності, возз’єднання тимчасової окупації та непідконтрольних територій та відновлення миру.

У другому розділі автором був проведений аналіз стану реалізації державної політики та специфіка функціонування інститутів територіальної оборони в територіальних громадах, а також досліджено інституціональний потенціал забезпечення державної політики у сферах національної безпеки та оборони.

У третьому розділі автором розроблено механізм фінансування державної політики у сферах національної безпеки та оборони на регіональному рівні, ґрунтуючись на застосуванні програмного управління цілями у сфері національної безпеки, яке здатне об’єктивно представити комплексну інформацію про ідеологічні, наукові та експертно-аналітичні складові діяльності з питань впливу на національну безпеку. Систематизовано зарубіжні та вітчизняні моделі створення ефективної системи національної безпеки та оборони, яка полягає у ймовірній адаптації та імплементації провідних європейських практик функціонування підрозділів територіальної оборони до українських умов розвитку системи органів публічної влади та місцевого самоврядування.

В процесі дослідження автором було використано історичний, системний, ситуаційний та логіко-діалектичний підходи; використано методи: історико-логічний – при аналізі процесів реформування сфери національної безпеки та оборони в умовах загострення військової агресії в країні, процесів децентралізації; абстрактно-логічний – при постановці мети і завдань дослідження; аналітико-монографічний – при вивченні літературних джерел, законодавчих чи інших нормативно-правових актів та практики реалізації державної політики у сферах національної безпеки та оборони; структурно-функціональний – для аналізу змін, що відбуваються в діяльності публічної влади при здійсненні реформи публічного управління та адміністрування в частині національної безпеки та оборони; статистичного аналізу – збір, обробка статистичних даних, табличне та графічне подання отриманих результатів; метод моделювання – при побудові рисунків та моделей; метод систематизації – для систематизації наукових напрацювань, відповідно до теми даного дослідження.

**3. Наукова новизна дисертаційної роботи**

Автором отримані наступні основні наукові результати:

– уперше розроблено механізм фінансування державної політики у сферах національної безпеки та оборони на регіональному рівні, ґрунтуючись на застосуванні програмного управління цілями у сфері національної безпеки, яке здатне об’єктивно представити комплексну інформацію про ідеологічні, наукові та експертно-аналітичні складові діяльності з питань впливу на національну безпеку; доведено провідну роль держави щодо забезпечення національних інтересів України в сфері національної безпеки та оборони, а також значущість взаємодії органів державної влади та громадянського суспільства з метою підвищення ефективності реалізації державної політики національної безпеки в умовах внутрішніх і зовнішніх викликів єдності народу України;

– удосконалено теоретичний підхід до формування української стратегії національної безпеки, систематизацію компонентів у контексті інтеграції політичних та правових норм, інститутів, правил процедури та діяльності, які спрямовані забезпечувати національну безпеку в частині удосконалення понятійно-категоріального апарату дослідження шляхом уточнення дефініцій: «державна політика національної безпеки та оборони», «національна безпека», «територіальна оборона»; методичний підхід в частині реалізації концептуальних основ аналізу ефективності національної безпекової політики в Україні шляхом впровадження комплексної системи взаємодії основних суб’єктів її забезпечення на державному, регіональному та недержавному рівнях; практичний підхід до розробки та реалізації державної політики у сфері національної безпеки в Україні, який виконує такі функції: забезпечення територіальної цілісності та суверенітету держави; підтримка конституційного ладу, побудованого на демократичних засадах; запобігання зовнішньому втручанню у внутрішні справи України; формування сприятливих умов для сталого розвитку національної економіки, суспільства та країни в цілому з метою покращення загального рівня та якості життя, а не європейської просторової інтеграції України у політичній, економічній, безпековій сферах та юридичні умови.

– дістало подальшого розвитку систематизація зарубіжних та вітчизняних моделей створення ефективної системи національної безпеки та оборони, яка полягає у ймовірній адаптації та імплементації провідних європейських практик функціонування підрозділів територіальної оборони до українських умов розвитку системи органів публічної влади та місцевого самоврядування; можливостей подолання факторів спротиву на усіх рівнях ієрархії; оцінювання стану теоретико-практичної готовності державних службовців органів публічної влади та посадових осіб органів місцевого самоврядування в частині створення регіональних підрозділів безпеки.

**4. Практичне значення одержаних результатів дослідження**

Практичне значення роботи полягає в полягає в тому, що теоретичні дослідження, висновки та пропозиції автора можуть бути використані в процесі реалізації політики національної безпеки та оборони місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, новостворених та діючих об’єднаних територіальних громад.

Теоретичні основи дисертаційного дослідження знайшли застосування в навчальній роботі Національного університету «Чернігівська політехніка» при розробці навчальних курсів «Публічне адміністрування», «Територіальна організація державної влади», «Європейська державна безпека», «Адміністративно-територіальний менеджмент» в частині аналізу європейських практик державної політики в сфері національної безпеки та їх адаптація до українських умов розвитку.

**5. Повнота викладення наукових положень, висновків та рекомендацій в опублікованих працях**

Основні результати дисертаційної роботи опубліковано в 10 наукових працях, серед яких: 5 статей у наукових фахових виданнях України, 1 стаття у періодичних наукових виданнях інших держав які входять до Європейського Союзу, 4 праці апробаційного характеру.

Обсяг друкованих робіт та їх кількість відповідають вимогам МОН України щодо публікації основного змісту дисертації. Зміст автореферату є ідентичним до змісту дисертації і достатньо повно відображає основні положення дослідження.

**6. Дискусійні положення та зауваження щодо дисертаційного дослідження**

У цілому відзначаючи позитивні сторони дисертаційного дослідження Мурашко А.М., водночас потрібно висловити деякі зауваження, побажання й дискусійні положення:

1. По-перше, дисертант пропонує напрями вдосконалення нормативно-правового забезпечення державної політики у сфері національної безпеки на регіональному рівні, зокрема прийняти Закон України «Про територіальну оборону», проте не конкретизує його змістовне наповнення.

2. По-друге, автору слід було б провести теоретичний аналіз понять «національна безпека» та «державна безпека», визначити їх схожі та відмінні риси, оскільки в дослідженні ці дефініції перетинаються.

3. По-третє, в першому розділі дисертанту необхідно було б надати більш обґрунтоване теоретичне визначення понять «державна політика» та «державна політика у сферах національної безпеки та оборони», які є ключовими у дисертаційній роботі.

4. По-четверте, у третьому розділі автор досліджує міжнародний досвід в частині реалізації державної політики в сферах національної безпеки та оборони слід було б не тільки розглянути зарубіжні практики формування підрозділів територіальної оборони, а й охарактеризувати саме моделі національної безпеки та оборони.

5. По-п’яте, автору слід було б конкретизувати практичні рекомендації щодо використання механізмів державної політики у сферах національної безпеки та оборони між органами державної влади та громадянським суспільством на регіональному рівні.

Водночас висловленні зауваження та пропозиції мають рекомендаційний характер і не знижують загальної високої оцінки наукового дослідження, яке в межах визначених мети та завдань є цілісним і ґрунтовним, а також не применшують наукової новизни та практичної цінності отриманих результатів, які є обґрунтованими і достовірними.

**7. Загальна оцінка дисертаційної роботи**

Дисертаційна робота Мурашко Антоніни Миколаївни «Реалізація державної політики у сферах національної безпеки та оборони на регіональному рівні» є оригінальним, самостійно виконаним, завершеним науковим дослідженням. Наукові положення, висновки та пропозиції всебічно обґрунтовані, є достовірними і характеризуються науковою новизною та практичною спрямованістю.

Дисертація виконана на високому теоретично-методологічному рівні, стиль викладу матеріалу логічний та послідовний, висновки і пропозиції достатньо обґрунтовані. Зміст автореферату ідентичний основним положенням, висновкам і рекомендаціям, що містяться у дисертаційній роботі.

Представлена дисертаційна робота відповідає вимогам п. 9, 11, 12, 13, 14 «Порядку присудження наукових ступенів і присвоєння вченого звання старшого наукового співробітника», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 липня 2013 р. № 567 (зі змінами та доповненнями), а її автор, Мурашко Антоніна Миколаївна, заслуговує присудження наукового ступеня кандидата наук з державного управління за спеціальністю 25.00.02 - механізми державного управління.

