

Голові спеціалізованої вченої ради  
К 79.051.05 у Чернігівському національному  
технологічному університеті  
доктору наук з державного управління,  
професору Олійченку І.М.

## **ВІДГУК**

офіційного опонента, кандидата наук з державного управління  
Кравченка Сергія Григоровича, на дисертацію Ситюк Антоніни Анатоліївни  
“Формування та реалізація державних програм модернізації житлово-  
комунального господарства України”, подану до захисту в спеціалізовану вчену  
раду К 79.051.05 Чернігівського національного технологічного університету на  
здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного управління за  
спеціальністю 25.00.02 – механізми державного управління

**Актуальність теми дисертації.** Значення роботи обумовлене значними теоретико-методологічними та практичними невизначеностями, що спостерігаються у сфері формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства України. За роки незалежності України в державному управлінні були спроби застосувати різні підходи до модернізації житлово-комунального господарства, однак масштабного вирішення проблема модернізації галузі потребує і в наш час. Державні програми як інструмент реформування галузі застосовувалися епізодично і з фрагментарним виділенням фінансування. То ж напрацювання комплексного підходу до формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства на державному, регіональному та місцевому рівнях залишається актуальним завданням державного управління житлово-комунальним господарством.

Актуальність дослідження проблем формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства України підсилюється

європейськими вимогами щодо енергоефективності та екологічності та цілями сталого розвитку на період до 2030 року. Суттєвий внесок в їх досягнення можна здійснити за рахунок модернізації житлово-комунального господарства – однієї з найбільш енергоємних галузей національного господарства України, шляхом забезпечення переходу до раціональних моделей виробництва та споживання житлово-комунальних послуг, модернізації підприємств та інфраструктурних мереж, термомодернізації будинків. Тому в сучасних умовах зростає роль забезпечення ефективності механізмів формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства України, які за умови застосування комплексного підходу на державному, регіональному та місцевому рівнях здані виступити потужним управлінським інструментом для цілей модернізації житлово-комунального господарства.

Відтак, дисертаційне дослідження Ситюк Антоніни Анатоліївни “Формування та реалізація державних програм модернізації житлово-комунального господарства України” виглядає доволі актуальним. Про практичну спрямованість роботи свідчать і науково-дослідні роботи: “Удосконалення механізмів державного регулювання розвитку внутрішнього ринку України” (ДР № 0110U002468) та “Механізми забезпечення ефективності системи державного управління в процесі модернізації національної економіки” (ДР № 0113U002441), в яких брала участь дисертантка разом з колегами на кафедрі управління національним господарством Національної академії державного управління при Президентові України за комплексним науковим проектом “Державне управління та місцеве самоврядування” (ДР № 0199U002827).

**Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків та практичних рекомендацій, сформульованих у дисертації.** Концептуальний задум дослідження, його понятійно-категоріальний апарат, основні положення й висновки в цілому відповідають чинним вимогам Міністерства освіти і науки

України. Дисертантка досягла головної мети, тобто комплексно й системно, з відповідним методологічним інструментарієм дослідила складні й суперечливі питання удосконалення сучасних підходів до формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства України. Для розкриття основних положень дисертаційного дослідження були поставлені наступні завдання: розкрити сутність програмного підходу в модернізації об'єктів житлово-комунального господарства, дослідити еволюцію фінансового механізму розвитку житлово-комунальної галузі, узагальнити особливості міжнародного досвіду застосування механізмів формування та реалізації державних програм модернізації ЖКГ та обґрунтувати можливості його імплементації в Україні, проаналізувати сучасний стан об'єктів ЖКГ України, виявити особливості формування інвестиційних програм розвитку ЖКГ, запропонувати інструменти державної підтримки модернізації об'єктів житлово-комунального господарства, розробити структурно-функціональну модель формування та реалізації державних програм модернізації ЖКГ України та сформулювати практичні рекомендації центральним органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування щодо практичного її впровадження.

Логіко-композиційна побудова завдань, структура, зміст об'єкту та предмету дослідження, послідовність та виваженість як проміжних, так і основних висновків виглядає науково обґрунтовано і не викликає заперечень.

Такий складний об'єкт дослідження, як житлово-комунальне господарство, потребує відповідної методології. Цілком виправдане використання дисертанткою фундаментальних положень науки державного управління, економіки, фінансів і права. Доречно також звернення автора до діалектичного, історичного та логічного методів, а також методу аналізу й синтезу, економіко-статистичного, порівняння, моделювання та аналогії, узагальнення, емпіричного методу під час безпосередньої участі дисертантки у Пілотному проекті Мінрегіону щодо створення Національної бази даних енергетичних та експлуатаційних характеристик будівель як інформаційно-технічного інструменту програмування модернізації будівельного фонду України на рівні міст, регіонів, держави.

Значний інтерес викликає підрозділ 3.1, присвячений аналізу інструментів державної підтримки модернізації житлово-комунального господарства, зокрема в частині повір'яння двох інструментів державної підтримки модернізації житлового фонду у вигляді програми «теплі кредити» та Фонду енергоефективності. Зокрема, запропонований автором організаційно-функціональний механізм цифровізації Фонду енергоефективності, що передбачає інтеграцію з вже діючою Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва, дозволяє розширити можливості державної підтримки не лише на інші категорії будівель, але і на підприємства сфери житлово-комунального господарства, для яких на сьогодні відсутні будь-які інструменти державної підтримки.

У підрозділі 3.2. автором вдало, на наш погляд, пропонується удосконалити інформаційно-технічний механізм формування та реалізації програм модернізації будівель. Всебічно представлений вплив від впровадження Національної бази даних енергетичних та експлуатаційних характеристик будівель, що може стати потужним інформаційно-технічним інструментом державної та регіональної політики як енергоефективної модернізації житлово-комунального господарства та суміжних галузей. В наступному підрозділі 3.3., автор логічно представляє роль вищезазначеної Національної бази даних енергетичних та експлуатаційних характеристик будівель при застосуванні програмно-цільового підходу до формування та реалізації програм модернізації житлово-комунального господарства, покладаючись на зарубіжний досвід та сучасні європейські вимоги, зокрема щодо енергоефективності.

Також підрозділ 3.3. позитивно відзначається комплексним представленням модернізації житлово-комунального господарства як об'єкту державного управління, що здатний внести вагомий внесок у досягнення цілі з енергоефективності України, у зв'язку з чим автор пропонує застосовувати програмно-цільове управління для ефективного формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства на основі авторської трирівневої системи управління цілями.

Сформульовані дисертанткою висновки та розкриття основних наукових положень є логічно несуперечливими і ґрунтуються на достатньо широкому фактологічному матеріалі. В роботі широко використовується зарубіжний досвід формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства, зокрема країн Балтії, Польщі, Німеччини, Франції та Сполучених Штатів Америки.

Теоретико-методологічний і категоріальний апарат дисертації сформований і обґрунтований у цілковито логічний спосіб, що дозволяє досліднику рухатися по проблемному полі наукового дослідження.

**Наукове значення дисертаційного дослідження, достовірність і новизна наукових положень** обумовлені системним підходом до обґрунтованості вихідних концептів роботи, ґрунтовною апробацією отриманих результатів під час проведення міжнародних та вітчизняних науково-практичних конференцій.

Особливу цінність роботі надають результати, що містять наукову новизну. В першу чергу, актуальним науковим доробком є представлена в роботі структурно-функціональна модель формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства України, що відрізняється комплексним підходом до програмування на державному, регіональному та місцевому рівнях модернізації житлово-комунального господарства та включає такі складові: головну мету та завдання, суб'єкти, об'єкти, механізми державного управління організаційно-правовий (нормативно-правовий, організаційний) та ресурсний (фінансово-економічний, інформаційно-технічний та кадровий), основні функції, принципи, інструменти програмування модернізації житлово-комунального господарства.

Заслугує уваги науково-теоретичне обґрунтування запровадження програмування модернізації житлово-комунального господарства на основі фінансового механізму, відповідно до принципів ринкової економіки та енерго- і ресурсо- ефективності в управлінні об'єктами житлово-комунального господарства та будівлями згідно з європейськими зобов'язаннями України. Важливим є дослідження еволюції саме фінансового механізму, зважаючи що

тривалі трансформації сфери житлово-комунального господарства визначний вплив чинили саме на нього.

Досить цікаво представлено трирівневу систему управління цілями в програмно-цільовому управлінні комплексною модернізацією житлово-комунального господарства на основі формування та реалізації державних, регіональних та місцевих стратегій та програм модернізації ЖКГ в рамках досягнення національної цілі з енергоефективності. Система управління цілями має в основі досягнення національної цілі з енергоефективності та розгалужується на три рівні: державний регіональний та місцевий. Для житлово-комунального господарства такий підхід до побудови системи управління цілями є влучним, оскільки дозволяє цілісно враховувати стан формування та реалізації програм модернізації житлово-комунального господарства різних рівнів та враховує перехід житлово-комунального господарства до сфери компетенцій органів місцевого самоврядування.

Вартий уваги, на наш погляд, механізм застосування циклу Шухарта-Демінга з відповідним набором ключових показників ефективності для формування та реалізації державних програм модернізації ЖКГ з метою забезпечення безперервності та високої ефективності програмного підходу на всіх рівнях управління. Перевагою циклічного підходу є забезпечуваний ним неперервний контроль над зв'язками окремих процесів, а також над їхніми сполученням та взаємодією. Це дуже важливо для забезпечення принципів цілісності та взаємоузгодженості між державним, регіональним та місцевим рівнями програмування модернізації житлово-комунального господарства.

**Практичне значення одержаних результатів дослідження** полягає в тому, що вони відповідають сучасним потребам розвитку житлово-комунального господарства, зокрема питанням формування та реалізації державних програм його модернізації. Про це свідчать і результати впровадження даного дослідження: Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (Міністерство розвитку громад та територій України) (довідка про впровадження від 08.04.2014 № 7/13-4052); Новоград-

Волинською міською радою (довідка про впровадження від 23.06.2021 № 05/1549); Харківським національним університетом міського господарства імені О.М.Бекетова (акт впровадження від 29.06.2021 року № 05-219); Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України” (довідка про впровадження від 02.08.2021 №6-12/21); Департаментом житлово-комунального господарства та будівництва Запорізької обласної державної адміністрації (довідка про впровадження від 05.08.2021 №01-15/360).

Все зазначене свідчить, що практичну спрямованість дисертаційного дослідження, результати якого можуть бути використані для підготовки й узгодження управлінських і суспільно-політичних рішень щодо процесу реформування житлово-комунального господарства в частині діяльності суб’єктів державного управління, забезпечення ефективного функціонування комплексу житлово-комунального господарства, формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства.

#### **Оцінка повноти викладення дослідження в опублікованих роботах.**

Теоретичні положення і практичні рекомендації, що сформульовані в дисертаційній роботі, достатньою мірою відображені в публікаціях автора. Результати дисертаційного дослідження висвітлено у 13 наукових працях, з яких 6 статей у наукових фахових виданнях з державного управління, із них 1 публікація у виданні іноземної держави.

#### **Ідентичність змісту автореферату і основних положень дисертації.**

Аналіз змісту автореферату та дисертації підтверджує ідентичність структури, логіки викладання матеріалу, відповідність основних положень та висновків за розділами. Оформлення дисертації та її автореферату здійснено відповідно до чинних вимог Міністерства освіти і науки України.

#### **Дискусійні положення та зауваження щодо змісту дисертації.**

Дисертація Ситюк Антоніни Анатоліївни в цілому заслуговуючи на високу оцінку, не позбавлена деяких недоліків. У зв’язку з цим висловимо наступні зауваження та рекомендації.

1. Автор у підрозділі 1.1., досліджуючи сутність програмного підходу в модернізації об'єктів житлово-комунального господарства, багато уваги приділяє державним програмам реформування та розвитку житлово-комунального господарства різних періодів. Однак, доцільно було б узагальнити у табличному вигляді у додатку до дисертаційної роботи результати порівняння таких програм.

2. Актуалізуючи дану проблематику, автор вдало звертається до зарубіжного досвіду щодо застосування державного програмування в практиці державного управління модернізацією житлово-комунального господарства з метою їх імплементації в Україні. Однак при цьому чітко не визначено, які необхідні передумови (нормативно-правові, організаційно-функціональні тощо) й конкретні механізми для застосування його в Україні.

3. В третьому розділі дисертаційної роботи автором приділяється багато уваги програмам модернізації житлового фонду та їх реалізації, однак варто було б більше уваги приділити державним програмам модернізації підприємств галузі.

4. Запропонована автором структурно-функціональна модель формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства містить механізми державного програмування ЖКГ, серед яких зазначено мотиваційний, організаційно-правовий, ресурсний, політичний. Однак, в роботі розкрита суть та пропонується вдосконалення лише організаційно-правового та ресурсного, в той час коли мало уваги приділено мотиваційному та політичному.

**Загальний висновок по дисертаційній роботі.** Дисертаційна робота в цілому є завершеним, самостійним дослідженням, в якому вирішена актуальна наукова проблема, поставлені і розв'язані складні наукові завдання, отримані нові наукові результати. Авторка виконує важливу практичну задачу, а саме – пропонує структурно-функціональну модель формування та реалізації державних програм модернізації житлово-комунального господарства, що відрізняється комплексним підходом до програмування на державному, регіональному та місцевому рівнях.



Широка джерельна база свідчить про глибоке й всебічне вивчення заявленої теми. Структурно робота логічна і послідовна, композиційно завершена. Стил ь викладання матеріалу свідчить про високий теоретичний рівень дисертантки, який може бути актуалізований у подальших наукових дослідженнях. Результати роботи мають високу практичну значущість, зокрема, для суб'єктів державного управління сферою житлово-комунального господарства.

Зміст автореферату і дисертації є абсолютно ідентичними. Робота повністю відповідає вимогам, що висувуються до дисертацій на здобуття наукового ступеня кандидата наук з державного управління.

Отже, виходячи з вищевикладеного, можна зробити загальний висновок, що дисертаційна робота на тему “Формування та реалізація державних програм модернізації житлово-комунального господарства України” повністю відповідає вимогам Порядку присудження наукових ступенів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 липня 2013 № 567, а її автор, Ситюк Антоніна Анатоліївна, заслуговує на присудження наукового ступеня кандидата наук з державного управління за спеціальністю 25.00.02 – механізми державного управління.

**Офіційний опонент –**

Заступник селищного голови з питань

діяльності виконавчих органів

Малоданилівської селищної ради

Харківського району Харківської області,

кандидат наук з державного управління.



**С.Г.Кравченко**